



Sección:	Planeamiento y gestión
Fecha:	4 de diciembre de 2015 Ref.:jm/MLL
Asunto:	Trasl. acuerdo JGL. Encomienda de gestión –construcción de nichos-



PIMESA, S.A.
C/ Diagonal del Palau, nº 7, 3º
03202-Elche

La Junta de Gobierno Local en sesión celebrada el día 27 de noviembre de 2015, adoptó el siguiente acuerdo:

“Vista la apremiante necesidad de cubrir los servicios de enterramiento en el Cementerio Nuevo, y

RESULTANDO: Que en mayo de 2015 por los Servicios Técnicos municipales se redactó un “Proyecto de construcción de nichos en cinco actuaciones de la Manzana “C) del Cementerio Nuevo de Elche”, con un presupuesto de ejecución material de 190.275,52 euros (IVA no incluido).

RESULTANDO: Que el Excmo. Ayuntamiento de Elche no dispone de medios técnicos idóneos para llevar a cabo la ejecución del referido proyecto; si bien, dispone como un instrumento de gestión directa de determinadas competencias municipales de la empresa PROMOCIONES E INICIATIVAS MUNICIPALES DE ELCHE, S.A. (PIMESA), sociedad mercantil local de capital íntegramente municipal, que sí dispone de los medios y recursos técnicos, materiales y humanos adecuados para la prestación del citado servicio.

CONSIDERANDO: Que a tenor de lo dispuesto en los artículos 25.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LBRL) y 33.1 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana (LRLCV), los Municipios, para la gestión de sus intereses y en el ámbito de sus competencias, pueden promover toda clase de actividades y prestar cuantos servicios públicos contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal.

CONSIDERANDO: Que conforme al artículo 4.1.n) del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSP) están excluidos de su ámbito de aplicación “*los negocios jurídicos en cuya virtud se encargue a una entidad que, conforme a lo señalado en el artículo 24.6, tenga atribuida la condición de medio propio y servicio técnico del mismo, la realización de una determinada prestación.*”



Y que el citado Artículo 24.6 TRLCSP establece que *“a los efectos previstos en este artículo y en el artículo 4.1.n), los entes, organismos y entidades del sector público podrán ser considerados medios propios y servicios técnicos de aquellos poderes adjudicadores para los que realicen la parte esencial de su actividad cuando éstos ostenten sobre los mismos un control análogo al que pueden ejercer sobre sus propios servicios. Si se trata de sociedades, además, la totalidad de su capital tendrá que ser de titularidad pública.*

En todo caso, se entenderá que los poderes adjudicadores ostentan sobre un ente, organismo o entidad un control análogo al que tienen sobre sus propios servicios si pueden conferirles encomiendas de gestión que sean de ejecución obligatoria para ellos de acuerdo con instrucciones fijadas unilateralmente por el encomendante y cuya retribución se fije por referencia a tarifas aprobadas por la entidad pública de la que dependan.

La condición de medio propio y servicio técnico de las entidades que cumplan los criterios mencionados en este apartado deberá reconocerse expresamente por la norma que las cree o por sus estatutos, que deberán determinar las entidades respecto de las cuales tienen esta condición y precisar el régimen de las encomiendas que se les puedan conferir o las condiciones en que podrán adjudicárseles contratos, y determinará para ellas la imposibilidad de participar en licitaciones públicas convocadas por los poderes adjudicadores de los que sean medios propios, sin perjuicio de que, cuando no concurra ningún licitador, pueda encargárseles la ejecución de la prestación objeto de las mismas”.

CONSIDERANDO: Que el Ayuntamiento de Elche, con arreglo al artículo 3 y 24.6 TRLCSP, tiene la consideración de poder adjudicador a los efectos de efectuar encomiendas de gestión o encargos de ejecución.

CONSIDERANDO: Que PIMESA se constituyó el 5 de enero de 1990, como sociedad mercantil local de capital íntegramente municipal, para la gestión directa de competencias de carácter urbanístico y de vivienda del Ayuntamiento de Elche; asumiendo por su absorción el 13 de julio de 2012, la actividad y fines sociales de la empresa municipal INICIATIVAS Y TRANSPORTES DE ELCHE, S.A. (INTESA).

Y en este sentido, a tenor del artículo 2 de sus Estatutos Sociales, entre sus fines se encuentra la *“actividad urbanizadora, que puede alcanzar tanto a la promoción de la preparación del suelo y renovación o remodelación urbana como a la realización de obras de infraestructura urbana, y dotación de servicios, para la ejecución de los planes de ordenación”* y la *“adquisición, gestión, explotación, arrendamiento y enajenación de inmuebles y de toda clase de bienes, obras y servicios”*.

Con lo que se cumplen los requisitos de que su capital sea íntegramente público, de que realice la parte esencial de la actividad y de que el Ayuntamiento tenga sobre la misma un control análogo al que puede ejercer sobre sus propios servicios.

CONSIDERANDO: Que PIMESA tiene reconocida expresamente la condición de medio propio instrumental y servicio técnico del Ayuntamiento de Elche en el artículo 1.2 de sus Estatutos vigentes, conforme al cual esta Sociedad *“tiene, a efectos de lo dispuesto la Ley de Contratos del Sector Público, la condición de medio propio instrumental y servicio técnico del*



Ayuntamiento de Elche que podrá encargar a PIMESA la realización de trabajos, servicios y cualesquiera actuaciones relacionadas con su objeto social por medio de encomiendas de gestión y demás instrumentos establecidos o que en el futuro se establezcan.

PIMESA en las actuaciones que el Ayuntamiento de Elche le encargue por medio de la correspondiente encomienda de gestión, se regirá por la instrucciones fijadas unilateralmente por aquel, teniendo en todo caso naturaleza instrumental y no contractual, por lo que, a todos los efectos, tienen carácter interno, dependiente y subordinando. Estas actuaciones serán de ejecución obligatoria para la Sociedad, se retribuirán por referencia a tarifas fijadas con criterio de suficiencia económica-financiera por el órgano municipal competente.

Como consecuencia de su condición de medio propio instrumental y servicio técnico, PIMESA no podrá participar en licitaciones públicas convocadas por el Ayuntamiento de Elche, sin perjuicio de que, cuando no concurra ningún licitador, pueda encargársele la ejecución de la prestación objeto de las mismas”.

CONSIDERANDO: Que en el presente caso, que pretende el encargo de la ejecución de un proyecto de construcción a PIMESA, que conforme a lo señalado en el artículo 24.6 TRLCSP tiene atribuida la condición de medio propio y servicio técnico del Ayuntamiento, y que se cumplen todos los requisitos del artículo 24.6 TRLCSP, no resulta de aplicación la normativa sobre contratación pública, sino la figura de la encomienda regulada en el artículo 24.6 TRLCSP.

CONSIDERANDO: Que como Anexo a la presente propuesta se incorporan las Normas por las que se regirá la Encomienda de Gestión, regulando su objeto y régimen jurídico, plazo de duración, régimen de ejecución e las obras, medios par la ejecución de la encomienda, tarifas, régimen económico y las formas de control y seguimiento de la ejecución de la encomienda.

CONSIDERANDO: Que figura en el expediente informe de fiscalización previa por la Intervención Municipal.

CONSIDERANDO: Que de conformidad con el artículo 127 LRBRL y Disposición Adicional Segunda LCSP, corresponde a la Junta de Gobierno Local la competencia para realizar la presente encomienda de Gestión.

Vistos los preceptos legales expuestos y demás de general aplicación, por el presente se formula la siguiente, **PROPUESTA DE RESOLUCIÓN:**

PRIMERO: Aprobar el “Proyecto de construcción de nichos en cinco actuaciones de la Manzana “C) del Cementerio Nuevo de Elche”, redactado por los Servicios Técnicos municipales. El director técnico municipal de la obra será el Arquitecto Municipal Julio Sagasta Sansano.

SEGUNDO: Encomendar a la sociedad mercantil local PROMOCIONES E INICIATIVAS MUNICIPALES DE ELCHE, S.A. (PIMESA), la ejecución de las obras contenidas en el referido Proyecto, en los términos de las Normas que se aprueban y se adjuntan como Anexo.




TERCERO: Que se proceda a la comunicación a PIMESA del presente Acuerdo y de las Normas por las que ha de regirse.”

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponer con carácter potestativo, en el plazo de un mes, recurso de reposición ante el mismo órgano que dictó la presente resolución.

Asimismo, podrá directamente interponer, en el plazo de dos meses contados a partir de la notificación del presente, recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Elche.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en la Ley 30/1992 de 26 de noviembre del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

Lo que traslado para su conocimiento y efectos oportunos.


El Vicesecretario accidental
P.O